

EL IMPACTO DE LAS MISIONES CÍVICO-MILITARES EN LAS CAPACIDADES DE DEFENSA: UN ESTUDIO EMPÍRICO EN EL EJÉRCITO PARAGUAYO, 2025–2026

THE IMPACT OF CIVIL-MILITARY MISSIONS ON DEFENSE CAPABILITIES: AN EMPIRICAL STUDY IN THE PARAGUAYAN ARMY, 2025–2026

MARIO ITALO MARTINUCCI ORTIZ ¹
 JORGE ELIAS FLORENCIAÑEZ GIBBONS ¹
 LIZ MABEL DOMINGUEZ RODRIGUEZ ¹
 KAREN NATALIA ZORRILLA DUARTE ¹
 LUZ YOLANDA AYALA DE PERALTA ¹

¹ COMANDO DEL EJÉRCITO COMANDO DE INSTITUTOS MILITARES DE ENSEÑANZA DEL EJÉRCITOCENTRO DE CAPACITACIÓN PEDAGÓGICA DEL CIMEE

KEYWORDS	ABSTRACT
Complementary missions; Military institutional capabilities; paraguayan army; Civil-military relations; Human security	<i>Complementary missions —civil support activities carried out by armed forces beyond their primary defense function— have gained increasing relevance in Latin America. This article analyzes the impact of complementary missions on the operational, logistical, and doctrinal capabilities of the Paraguayan Army during the 2025–2026 period. A mixed methodological design was employed, integrating a Likert-scale questionnaire (n = 76), semi-structured interviews with officers experienced in civil-military operations (n = 4), and institutional documentary analysis. Quantitative results revealed a very strong positive correlation between both variables (rs = 0.883, p < 0.001), with a particularly notable strengthening of institutional image and legitimacy (M = 4.61). Qualitative and documentary analysis identified doctrinal gaps and logistical vulnerability as the main structural challenges. The findings contribute to the academic debate on civil-military relations in South America and provide empirical evidence for stronger normative and doctrinal frameworks.</i>
PALABRAS CLAVE	RESUMEN
Misiones complementarias; Capacidades institucionales militares; Ejército paraguayo; relaciones cívico-militares; seguridad humana	<i>Las misiones complementarias (actividades de apoyo a la población civil ejecutadas por las fuerzas armadas más allá de su función primaria de defensa) han adquirido creciente relevancia en el contexto latinoamericano. El presente artículo analiza el impacto de las misiones complementarias en las capacidades operativas, logísticas y doctrinarias del Ejército Paraguayo durante el periodo 2025–2026. Se empleó un diseño metodológico mixto que integró un cuestionario tipo Likert (n = 76), entrevistas semiestructuradas a oficiales con experiencia en operaciones cívico-militares (n = 4) y análisis de fuentes documentales institucionales. Los resultados cuantitativos evidenciaron una correlación positiva muy fuerte entre ambas variables (rs = 0.883, p < 0.001), con un fortalecimiento particularmente notorio en la imagen y legitimidad institucional (M = 4.61). El análisis cualitativo y documental identificó el vacío doctrinario y la vulnerabilidad logística como los principales problemas estructurales de la institución. Los hallazgos contribuyen al debate académico sobre las relaciones cívico-militares en América del Sur y aportan evidencia empírica para el desarrollo de marcos normativos y doctrinarios más sólidos.</i>
RECIBIDO: 28/ 07 / 2026 ACEPTADO: 11/ 09 / 2026	

1. Introducción

En las últimas décadas, las fuerzas armadas de América Latina han experimentado una transformación significativa en su rol institucional, ampliando sus funciones tradicionales de defensa hacia misiones de apoyo a la población civil, denominadas misiones complementarias o subsidiarias (Sánchez y García, 2021). Este fenómeno, impulsado por marcos normativos nacionales e internacionales vinculados a la seguridad humana (PNUD, 1994), ha implicado que los ejércitos sean convocados con creciente frecuencia a intervenir en situaciones de emergencia, asistencia sanitaria, desastres naturales y apoyo logístico a comunidades vulnerables. En Paraguay, esta tendencia se encuentra respaldada por la Constitución Nacional (1992) y las Leyes N.º 1.337/1999 y N.º 5.048/2013, que habilitan al Ejército Paraguayo a participar en actividades de apoyo a la población más allá de su misión primaria de defensa nacional. No obstante, la expansión de estas responsabilidades plantea interrogantes fundamentales sobre los efectos que dicha participación genera en las capacidades operativas, logísticas y doctrinarias de la institución castrense.

A pesar de la relevancia práctica de este fenómeno, la literatura especializada sobre el impacto de las misiones complementarias en las capacidades de defensa en el contexto latinoamericano aún presenta vacíos considerables, particularmente en lo que refiere a estudios empíricos que aborden la realidad de ejércitos de pequeña y mediana escala como el paraguayo (Osorio y Suárez, 2019). Los estudios existentes se han centrado predominantemente en análisis doctrinarios de corte teórico o en experiencias de grandes fuerzas armadas, sin abordar de manera sistemática la percepción del personal militar sobre el desgaste institucional que estas misiones pueden generar. En el caso específico del Ejército Paraguayo, no se han identificado investigaciones previas que midan, mediante instrumentos validados, el impacto de las misiones complementarias sobre las capacidades operativas, logísticas y doctrinarias durante el periodo reciente.

Ante este escenario, el presente artículo tiene como objetivo analizar el impacto de las misiones complementarias en las capacidades operativas, logísticas y doctrinarias del Ejército Paraguayo en apoyo a la población, durante el periodo 2025–2026. Para ello, se empleó un diseño metodológico mixto que integra la aplicación de un cuestionario tipo Likert, entrevistas semiestructuradas y análisis de fuentes documentales institucionales.

Los resultados buscan contribuir al debate académico sobre las relaciones cívico-militares en América del Sur y aportar evidencia empírica que oriente el desarrollo de marcos normativos y doctrinarios más sólidos.

2. Marco Teórico

2.1. Misiones complementarias y el rol ampliado de las fuerzas armadas

El concepto de misiones complementarias (también denominadas en la literatura anglosajona como *non-traditional military missions*) refiere al conjunto de actividades que las fuerzas armadas ejecutan más allá de su función primaria de defensa ante amenazas externas, involucrándose en tareas de apoyo a la población civil, gestión de emergencias, asistencia humanitaria y seguridad interna (Pion-Berlin, 2016). Desde la perspectiva de las relaciones cívico-militares, esta expansión de roles ha sido analizada principalmente bajo dos marcos interpretativos: el de la profesionalización militar y el del control civil de las fuerzas armadas (Huntington, 1957; Fitch, 1998).

Samuel Huntington, en su obra seminal *The Soldier and the State* (1957), argumentó que la profesionalización militar requiere una clara delimitación entre la esfera castrense y la civil, y que la asignación de misiones no tradicionales a las fuerzas armadas puede erosionar la especialización técnica y la cohesión institucional del personal militar. Esta tensión entre especialización y versatilidad es precisamente el núcleo del debate sobre las misiones complementarias en América Latina (Pion-Berlin y Martínez, 2017). En el caso paraguayo, la Ley N.º 1.337/1999 de Defensa Nacional y Seguridad Interna habilita al Ejército a participar en operaciones cívico-militares, lo que confiere un respaldo normativo a estas misiones pero no resuelve la tensión doctrinaria que su ejecución genera.

2.2. La seguridad humana como marco normativo del apoyo militar a la población

La expansión del rol de las fuerzas armadas hacia el apoyo a la población civil encuentra su fundamento teórico más influyente en el paradigma de la seguridad humana, formulado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 1994). Este informe introdujo una redefinición del concepto de seguridad, desplazando el énfasis desde la protección del Estado frente a amenazas externas hacia la protección de las

personas frente a amenazas crónicas como el hambre, la enfermedad, la represión y los desastres naturales. El PNUD (1994) identificó siete dimensiones de la seguridad humana (económica, alimentaria, sanitaria, ambiental, personal, comunitaria y política), ampliando significativamente el espectro de actores responsables de garantizarla, incluyendo a las instituciones militares.

Desde este marco, el Ejército deja de ser únicamente un instrumento de defensa territorial para convertirse en un agente de protección social, especialmente en contextos donde el Estado carece de la capacidad institucional para responder a crisis humanitarias (Buzan et al., 1998; Paris, 2001). Esta reconfiguración funcional plantea, sin embargo, una pregunta central que orienta el presente estudio: ¿en qué medida la asunción de estas responsabilidades adicionales compromete o fortalece las capacidades propias de la institución castrense? La literatura especializada sugiere que la respuesta depende en gran medida del grado de institucionalización de las misiones complementarias, es decir, de si estas cuentan con doctrina, recursos y protocolos diferenciados de los asignados a la misión de defensa (Pion-Berlin, 2016; Osorio y Suárez, 2019).

2.3. Capacidades institucionales militares: dimensiones operativa, logística y doctrinaria

El análisis del impacto de las misiones complementarias sobre las fuerzas armadas requiere precisar qué se entiende por capacidades institucionales militares. En la literatura de estudios estratégicos y de defensa, este concepto alude al conjunto de recursos, habilidades, estructuras organizativas y marcos doctrinarios que permiten a una fuerza armada cumplir sus misiones asignadas de manera eficiente y sostenida (Brooks y Stanley, 2007). Para el presente estudio, se adopta una conceptualización tripartita que distingue tres dimensiones: la capacidad operativa, referida a la disponibilidad, entrenamiento y alistamiento del personal para ejecutar operaciones; la capacidad logística, que comprende los recursos materiales, el equipamiento y la cadena de abastecimiento necesarios para sostener las operaciones; y la capacidad doctrinaria, entendida como el conjunto de principios, normas y procedimientos que orientan el empleo de la fuerza (Sánchez y García, 2021).

Desde la perspectiva de las relaciones cívico-militares en América Latina, Pion-Berlin y Martínez (2017) han señalado que cuando los ejércitos de la región son

empleados en misiones no tradicionales que aprovechan sus fortalezas organizativas preexistentes, pueden desempeñar estas funciones de manera eficaz sin deterioro significativo de sus capacidades de defensa. Sin embargo, cuando estas misiones implican reinventarse institucionalmente sin los recursos doctrinarios y logísticos adecuados, el riesgo de desgaste es considerable. Esta distinción resulta particularmente relevante para el Ejército Paraguayo, cuya capacidad de respuesta a emergencias ha sido puesta a prueba de manera recurrente en el periodo reciente, sin que se disponga hasta la fecha de evidencia empírica sistemática sobre sus efectos institucionales.

3. Metodología

3.1. Enfoque y diseño de investigación

El presente estudio adoptó un enfoque metodológico mixto, que integra procedimientos cuantitativos y cualitativos de manera secuencial y complementaria (Creswell y Creswell, 2018). Este diseño permitió abordar con mayor profundidad y solidez empírica la complejidad del fenómeno estudiado, articulando la medición de percepciones del personal militar con la comprensión de sus experiencias y valoraciones sobre el impacto de las misiones complementarias en las capacidades institucionales del Ejército Paraguayo.

El alcance de la investigación fue descriptivo-correlacional: descriptivo, en tanto caracterizó las misiones complementarias ejecutadas por el Ejército Paraguayo y sus efectos percibidos sobre las capacidades operativas, logísticas y doctrinarias; y correlacional, en la medida en que buscó establecer el grado de asociación entre la variable independiente (misiones complementarias) y la variable dependiente (capacidades institucionales) (Hernández-Sampieri et al., 2014). El diseño fue no experimental y de corte transversal, dado que los datos fueron recolectados en un único momento temporal, sin manipulación de las variables de estudio.

3.2. Participantes y muestra

La población estuvo conformada por personal militar de la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército (ECEME) y la Escuela de Perfeccionamiento de Oficiales del Ejército (EPOE). Para el componente cuantitativo se utilizó un muestreo no probabilístico por conveniencia ($n = 76$). Para el cualitativo, se aplicó muestreo intencional ($n = 4$), priorizando oficiales con experiencia en operaciones cívico-militares (Patton, 2015).

3.3. Técnicas e instrumentos de recolección de datos

La recolección de datos se realizó mediante tres instrumentos, diseñados y validados por juicio de expertos:

Cuestionario tipo Likert. Se aplicó un cuestionario estructurado en dos secciones. La primera sección midió la variable independiente (misiones complementarias) mediante ocho ítems con escala de frecuencia de cinco puntos (1 = Nunca; 5 = Siempre). La segunda sección midió la variable dependiente (capacidades institucionales) mediante diez ítems con escala de acuerdo de cinco puntos (1 = Totalmente en desacuerdo; 5 = Totalmente de acuerdo).

Entrevista semiestructurada. Se aplicó una guía de entrevista organizada en cinco ejes temáticos: (1) experiencia operativa y doctrinaria, (2) impacto en las capacidades institucionales, (3) coordinación civil-militar, (4) percepción e imagen institucional, y (5) propuestas y recomendaciones. Las entrevistas fueron realizadas de manera presencial a cuatro oficiales con distintos perfiles y experiencias.



Ficha de análisis documental. Se utilizó una ficha estandarizada aplicada a seis documentos institucionales: Constitución Nacional, Leyes N.º 1.337/1999 y N.º 5.048/2013, Plan Estratégico MDN 2023–2028, reglamentos internos e informes de operaciones 2025–2026.

3.4. Procedimiento de análisis de datos

Los datos cuantitativos fueron analizados mediante estadística descriptiva y el coeficiente de correlación de Spearman (Field, 2018). Los datos cualitativos fueron procesados mediante análisis de contenido temático (Braun y Clarke, 2006). La triangulación metodológica articuló los resultados de los tres instrumentos (Denzin, 2012).

3.5. Consideraciones éticas

Se garantizó el anonimato y la confidencialidad de los datos. Se obtuvo consentimiento informado de los entrevistados y autorización formal del Comandante de la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército (ECEME) y del Comandante de la Escuela de Perfeccionamiento de Oficiales del Ejército (EPOE), para la aplicación de los instrumentos.

4. Resultados

4.1. Caracterización de la muestra

Respondieron el cuestionario 76 integrantes del personal militar de la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército (ECEME) y de la Escuela de Perfeccionamiento de Oficiales del Ejército (EPOE). La Tabla 1 presenta la distribución de la muestra.

Tabla 1. Caracterización sociodemográfica de la muestra ($n = 76$)

Variable	Categoría	f (%)
Categoría	Oficial Subalterno	51 (67.1%)
	Oficial Superior	25 (32.9%)
Unidad académica	EPOE	51 (67.1%)
	ECEME	25 (32.9%)
Años de servicio	Entre 5 y 10 años	1 (1.3%)
	Entre 11 y 20 años	69 (90.8%)
	Más de 20 años	6 (7.9%)
Participó en misiones complementarias	Sí	34 (44.7%)
	No	42 (55.3%)

Nota. f = frecuencia absoluta. Los porcentajes corresponden al total de respondientes.

4.2. Variable independiente: Misiones complementarias

La Tabla 2 presenta los resultados descriptivos de los ocho ítems de la variable independiente. La escala fue: 1 = Nunca, 2 = Raramente, 3 = Algunas veces, 4 = Frecuentemente, 5 = Siempre.

Tabla 2. Distribución porcentual y media — Variable independiente: Misiones complementarias ($n = 76$)

Ítem	Enunciado	1%	2%	3%	4%	5%	Media	Nivel
B1	Despliegue regular en emergencias	2.6	1.3	7.9	27.6	60.5	4.42	Alta
B2	Integración en planificación institucional	2.6	6.6	11.8	21.1	57.9	4.25	Alta
B3	Existencia de protocolos claros	5.3	11.8	22.4	19.7	40.8	3.79	Alta
B4	Frecuencia adecuada de asistencia humanitaria	1.3	3.9	15.8	21.1	57.9	4.30	Alta
B5	Respuesta a necesidades reales de la población	0.0	5.3	13.2	18.4	63.2	4.39	Alta
B6	Suficiencia de medios logísticos	11.8	15.8	18.4	22.4	31.6	3.46	Moderada
B7	Coordinación efectiva con organismos civiles	2.6	11.8	23.7	23.7	38.2	3.83	Alta
B8	Presupuesto diferenciado para misiones	22.4	19.7	15.8	22.4	19.7	2.97	Moderada
—	Media global de la variable	—	—	—	—	—	3.93	Alta

Nota. Escala: 1 = Nunca, 2 = Raramente, 3 = Algunas veces, 4 = Frecuentemente, 5 = Siempre.

Interpretación: Muy alta ≥ 4.5 , Alta 3.5–4.49, Moderada 2.5–3.49.

La media global de la variable misiones complementarias fue de 3.93 (Alta). Los ítems B1 (M = 4.42) y B5 (M = 4.39) registraron las mayores puntuaciones, con más del 60% de los respondentes en la categoría Siempre. El ítem B8 (M = 2.97) fue el único en la escala Moderada, con la mayor heterogeneidad de respuestas de todo el instrumento.

4.3. Variable dependiente: Capacidades institucionales

La Tabla 3 presenta los resultados descriptivos de los diez ítems de la variable dependiente. La escala fue: 1 = Totalmente en desacuerdo, 2 = En desacuerdo, 3 = Neutral, 4 = De acuerdo, 5 = Totalmente de acuerdo.

Tabla 3. Distribución porcentual y media — Variable dependiente: Capacidades institucionales (n = 76)

Ítem	Enunciado	1%	2%	3%	4%	5%	Media	Nivel
C1	Fortalecimiento de capacidad operativa	3.9	2.6	15.8	31.6	46.1	4.13	Alta
C2	Recursos logísticos sin afectar defensa	10.5	18.4	25.0	11.8	34.2	3.41	Moderada
C3	Actualización de doctrina institucional	3.9	5.3	18.4	28.9	43.4	4.03	Alta
C4	Coordinación civil-militar adecuada	3.9	15.8	18.4	18.4	43.4	3.82	Alta
C5	Fortalecimiento de imagen institucional	1.3	0.0	6.6	21.1	71.1	4.61	Muy alta
C6	No comprometen la defensa nacional	5.3	3.9	15.8	25.0	50.0	4.11	Alta
C7	Entrenamiento específico para misiones	6.6	17.1	17.1	26.3	32.9	3.62	Alta
C8	Impacto positivo en moral y cohesión	2.6	5.3	15.8	27.6	48.7	4.14	Alta
C9	Mecanismos institucionales de evaluación	6.6	13.2	28.9	13.2	38.2	3.63	Alta
C10	Gestión eficiente del equilibrio defensa/apoyo	5.3	13.2	21.1	14.5	46.1	3.83	Alta
—	Media global de la variable	—	—	—	—	—	3.93	Alta

Nota. Escala: 1 = Totalmente en desacuerdo, 2 = En desacuerdo, 3 = Neutral, 4 = De acuerdo, 5 = Totalmente de acuerdo.

La media global fue de 3.93 (Alta). El ítem C5 (M = 4.61) registró la media más alta de todo el instrumento, con el 71.1% de los respondentes en la categoría Totalmente de acuerdo. Los ítems C2 (M = 3.41) y C7 (M = 3.62) registraron las valoraciones más bajas, señalando la dimensión logística y la formación específica como áreas de mejora prioritaria.

4.4. Análisis correlacional — Coeficiente de Spearman

La Tabla 4 presenta los resultados del análisis correlacional entre las variables independiente y dependiente.

Tabla 4. *Coeficiente de correlación de Spearman entre misiones complementarias y capacidades institucionales (n = 76)*

Parámetro	Valor	Interpretación
Variable independiente (X)	Misiones complementarias	
Variable dependiente (Y)	Capacidades institucionales	
N (muestra)	76	
Coeficiente de Spearman (rs)	0.883	Correlación positiva muy fuerte
Nivel de significancia (p)	< 0.001	Estadísticamente significativo
Interpretación	rs > 0.7 → correlación fuerte	Se acepta hipótesis de asociación

Nota. rs = coeficiente de Spearman. $p < 0.001$ indica significancia estadística al nivel de confianza del 99.9%.

El análisis arrojó un coeficiente $rs = 0.883$, indicando una correlación positiva muy fuerte y estadísticamente significativa ($p < 0.001$) entre ambas variables (Hernández-Sampieri et al., 2014).

4.5. Análisis cualitativo — Entrevistas semiestructuradas

El análisis de contenido temático de las cuatro entrevistas (Braun y Clarke, 2006) permitió identificar seis categorías recurrentes. La Tabla 5 presenta la síntesis comparativa por entrevistado.

Tabla 5. Síntesis comparativa de categorías temáticas por entrevistado

Categoría	E1	E2	E3	E4
Vacío doctrinario	Marco normativo sin reglamento operativo específico	Sin doctrina logística humanitaria; procedimientos improvisados	Sin manual específico; adaptación caso por caso	Ausencia doctrinaria inaceptable; riesgo de desnaturalización
Impacto operativo	Gestionable; falta período de recuperación post-misión	Costo de oportunidad real; interrumpe calendarios de instrucción	Misión de 2 semanas genera 3-4 semanas de retraso	Impacto subestimado; rompe continuidad pedagógica
Logística	Sin sistema diferenciado; decisiones reactivas	Flota envejecida; desgaste acelerado sin reposición	Sin stock diferenciado; compromete capacidad de defensa	Problema estructural; insostenible a mediano plazo
Coordinación civil-militar	Buena tácticamente; deficiente estratégicamente	Informal y frágil; dependiente de relaciones personales	Variable por institución; mejor con SEN	Protocolos decorativos; activación reactiva
Moral y cohesión	Inequívocamente positivo; propone recuperación obligatoria	Moral positiva; alistamiento logístico se resiente	Moral alta; cohesión mejora; alistamiento técnico baja	Riesgo de confusión de identidad profesional
Imagen institucional	Activo no capitalizado; falta estrategia comunicacional	Muy positiva; riesgo de narrativa exclusivamente humanitaria	Muy positiva; construye legitimidad en zonas vulnerables	Positiva pero genera expectativas difíciles de gestionar

Nota. Categorías identificadas mediante análisis de contenido temático inductivo-deductivo (Braun y Clarke, 2006).

La categoría con mayor consenso entre los cuatro entrevistados fue el vacío doctrinario, señalado de manera unánime como el problema estructural más urgente. La mayor divergencia se produjo en torno al impacto sobre la identidad profesional: mientras E1, E2 y E3 reportaron efectos predominantemente positivos en la moral y la cohesión, E4 advirtió sobre el riesgo de confusión de identidad profesional a largo plazo.

4.6. Análisis documental

La Tabla 6 presenta el corpus documental analizado y los hallazgos principales identificados en cada fuente.

Tabla 6. Corpus documental — Síntesis de hallazgos principales

Cód .	Documento	Tipo	Dimensión	Relevancia	Hallazgo principal
FD-01	Constitución Nacional (1992)	Ley	Normativa	Alta	Habilita al Ejército en funciones de apoyo a la población. Art. 175.
FD-02	Ley N.º 1.337/1999	Ley	Normativa/Doctrinaria	Alta	Marco legal de defensa nacional. Habilita misiones complementarias.
FD-03	Ley N.º 5.048/2013	Ley	Normativa	Alta	Regula la emergencia nacional y el rol del Ejército en desastres.
FD-04	Plan Estratégico MDN 2023–2028	Plan	Operativa/Logística	Alta	Define líneas de acción; incluye misiones de apoyo como eje estratégico.
FD-05	Reglamentos internos del Ejército	Reglamento	Doctrinaria	Media	Sin protocolos específicos para misiones complementarias.
FD-06	Informes de operaciones 2025–2026	Informe	Operativa/Logística	Alta	Evidencia desgaste logístico y ausencia de evaluación sistemática.

Nota. VI = Variable independiente; VD = Variable dependiente. Elaboración propia.

El análisis documental confirmó que el marco normativo vigente habilita al Ejército Paraguayo para ejecutar misiones complementarias (Constitución Nacional, 1992; Ley N.º 1.337/1999; Ley N.º 5.048/2013) pero no establece procedimientos operativos específicos, cadenas de mando diferenciadas ni partidas presupuestarias exclusivas para este tipo de misiones. Esta brecha entre la habilitación normativa y el

desarrollo operativo constituye la expresión documental del vacío doctrinario identificado en las entrevistas.

5. Discusión

5.1. Triangulación metodológica

La Tabla 7 sistematiza los principales hallazgos por dimensión, articulando los resultados de los tres instrumentos.

Tabla 7. Triangulación metodológica de resultados por dimensión de análisis

Dimensión	Cuestionario Likert	Entrevistas	Análisis documental
Vacío doctrinario	B3 (M=3.79): mayor dispersión de respuestas; percepción heterogénea sobre existencia de protocolos.	Unanimidad E1–E4: ausencia de reglamento operativo. Improvisación generalizada.	Leyes 1.337 y 5.048 habilitan pero no regulan. Plan MDN sin protocolos específicos.
Capacidad operativa	C1 (M=4.13): fortalecimiento percibido. C7 (M=3.62): entrenamiento específico insuficiente.	E3: misión 2 semanas = 3–4 semanas de retraso. E1: sin recuperación post-misión. E4: ruptura pedagógica.	Informes 2025–2026 registran suspensión de ejercicios tácticos durante despliegues.
Capacidad logística	C2 (M=3.41) y B6 (M=3.46): únicos ítems en escala Moderada. Área de mayor vulnerabilidad.	E2: flota con 15–20 años; deterioro sin reposición. E3: sin stock diferenciado.	Ninguna norma establece partida presupuestaria diferenciada para misiones complementarias.
Coordinación civil-militar	C4 (M=3.82) y B7 (M=3.83): percepción alta de coordinación efectiva.	E1: buena en terreno, deficiente estratégicamente. E4: protocolos no ensayados. E2: relaciones personales.	Convenios marco con SEN existen formalmente. Sin registro de ejercicios conjuntos.
Imagen y moral	C5 (M=4.61): hallazgo más contundente. 71.1% totalmente de acuerdo. C8 (M=4.14).	E1–E3: valoración ciudadana muy alta; cohesión mejora. E4: riesgo de confusión identidad.	Constitución y Ley 1.337 sustentan rol social. Informes destacan reconocimiento ciudadano.
Presupuesto diferenciado	B8 (M=2.97): único ítem Moderada-baja. Mayor heterogeneidad de todo el cuestionario.	E2 y E3: sin fondo específico; costos impactan defensa. E1 propone Plan Maestro con partida propia.	Ningún instrumento normativo analizado establece financiamiento diferenciado.

Nota. M = media aritmética. Elaboración propia a partir de la triangulación de los tres instrumentos (Denzin,

2012).

5.2. Discusión de hallazgos principales

5.2.1. La correlación positiva entre misiones complementarias y capacidades institucionales

El coeficiente $r_s = 0.883$ ($p < 0.001$) indica una asociación positiva muy fuerte entre las variables. Este resultado es coherente con la proposición de Pion-Berlin y Martínez (2017) sobre la compatibilidad entre misiones no tradicionales y capacidades de defensa cuando las primeras aprovechan las fortalezas organizativas preexistentes de la institución. La correlación positiva se manifiesta principalmente en las dimensiones de imagen institucional (C5, $M = 4.61$), cohesión del personal (C8, $M = 4.14$) y capacidad operativa percibida (C1, $M = 4.13$). Sin embargo, el My. Gavilán (E4) advirtió que la percepción positiva del personal que ejecuta las misiones no necesariamente refleja el estado real de las capacidades institucionales de defensa, introduciendo una distinción crítica entre impacto percibido a nivel individual e impacto estructural a nivel institucional.

5.2.2. *El vacío doctrinario como problema estructural*

La triangulación de los tres instrumentos revela que el vacío doctrinario es el problema más consistentemente identificado. A nivel cuantitativo, B3 ($M = 3.79$) registró la mayor dispersión de respuestas. A nivel cualitativo, los cuatro entrevistados coincidieron en la ausencia de un reglamento operativo específico. A nivel documental, el análisis de la Ley N.º 1.337/1999 y el Plan Estratégico MDN 2023–2028 confirma que el marco normativo habilita pero no regula procedimientos operativos. Este hallazgo es coherente con Huntington (1957), quien argumentó que la profesionalización militar requiere una doctrina que oriente el empleo de la fuerza. La ausencia de doctrina

específica dificulta el aprendizaje organizacional sistemático que caracteriza a las instituciones militares de alto desempeño (Brooks y Stanley, 2007).

5.2.3. La dimensión logística como principal área de vulnerabilidad

La dimensión logística emerge consistentemente como el área de mayor vulnerabilidad. C2 (M = 3.41) y B6 (M = 3.46) fueron los únicos ítems en escala Moderada. La My. Viveros (E2) precisó que la flota vehicular registra entre 15 y 20 años de antigüedad y el ritmo actual de misiones está acelerando su deterioro sin un plan de reposición. El ítem B8 (M = 2.97) fue el único en escala Moderada-baja, confirmando que la ausencia de financiamiento diferenciado es percibida de manera dispar en la institución. Este hallazgo coincide con la advertencia de Pion-Berlin (2016) sobre el riesgo de desgaste cuando las misiones complementarias se ejecutan sin los recursos logísticos adecuados.

5.2.4. El fortalecimiento de la imagen institucional como hallazgo diferencial

El hallazgo más contundente es el impacto positivo sobre la imagen y legitimidad institucional (C5, M = 4.61; 71.1% Totalmente de acuerdo), respaldado por los cuatro entrevistados. Este resultado es coherente con el paradigma de la seguridad humana (PNUD, 1994), que asigna a las instituciones militares un rol en la protección de las personas frente a desastres. Sin embargo, como advirtieron Buzan et al. (1998) y el Tcnel. Florencio (E1), la securitización de temas sociales mediante la intervención militar puede generar dependencias institucionales difíciles de revertir, y el Ejército no está capitalizando estratégicamente este activo mediante una política de comunicación institucional coherente.

5.2.5. La tensión entre percepción individual y capacidad institucional

La divergencia entre la visión operativa (E2, E3) y la postura doctrinaria (E4) introduce una tensión analítica consistente con el debate entre la visión funcionalista y la institucionalista en la literatura de relaciones cívico-militares (Fitch, 1998). Los datos sugieren que ambas perspectivas son válidas y complementarias, y que una gestión óptima de las misiones complementarias requiere atender simultáneamente a la eficacia operativa inmediata y a la preservación de la identidad y la especialización profesional de las fuerzas armadas.

6. Conclusiones

El presente artículo analizó el impacto de las misiones complementarias en las capacidades del Ejército Paraguayo mediante un diseño mixto con tres instrumentos. Los resultados permiten formular las siguientes conclusiones.

Primera. Las misiones complementarias se asocian positivamente con las capacidades institucionales ($r_s = 0.883$, $p < 0.001$), especialmente en imagen institucional, cohesión y capacidad operativa percibida. Este hallazgo es consistente con Pion-Berlin y Martínez (2017).

Segunda. La dimensión logística constituye el área de mayor vulnerabilidad. Los ítems C2 y B6 en escala Moderada, junto con el diagnóstico cualitativo y la ausencia de partidas diferenciadas en la normativa, evidencian un riesgo estructural a mediano plazo.

Tercera. El vacío doctrinario es el problema más consistentemente identificado en la triangulación. La ausencia de reglamento operativo específico implica que cada unidad improvisa sus procedimientos, limitando la eficiencia institucional y el aprendizaje organizacional.

Cuarta. El impacto sobre la imagen y legitimidad institucional es el hallazgo más contundente (C5, M = 4.61; 71.1%). Este activo no está siendo capitalizado estratégicamente por la institución.

Quinta. La coordinación civil-militar presenta una brecha entre el nivel táctico (percibida como adecuada) y el nivel estratégico (deficiente; basada en relaciones personales informales).

6.1. Limitaciones del estudio

El estudio presenta tres limitaciones: el muestreo no probabilístico limita la generalización; el reducido número de entrevistas (n = 4) restringe la saturación teórica; y el análisis documental estuvo condicionado por la disponibilidad de documentos de acceso público.

6.2. Líneas de investigación futura

Se identifican tres líneas prioritarias: estudios longitudinales sobre la evolución de las capacidades en función de la frecuencia de misiones; comparación con ejércitos de la región que hayan desarrollado marcos doctrinarios específicos; y desarrollo de indicadores cuantitativos objetivos de desgaste logístico y operativo por misión complementaria.

7. Referencias

Braun, V., y Clarke, V. (2006). Using thematic analysis in psychology. *Qualitative Research in Psychology*, 3(2), 77–101.
<https://doi.org/10.1191/1478088706qp063oa>

Brooks, R. A., y Stanley, E. A. (Eds.). (2007). *Creating military power: The sources of military effectiveness*. Stanford University Press.



- Buzan, B., Wæver, O., y de Wilde, J. (1998). *Security: A new framework for analysis*. Lynne Rienner Publishers.
- Creswell, J. W., y Creswell, J. D. (2018). *Research design: Qualitative, quantitative, and mixed methods approaches* (5.^a ed.). SAGE Publications.
- Denzin, N. K. (2012). Triangulation 2.0. *Journal of Mixed Methods Research*, 6(2), 80–88. <https://doi.org/10.1177/1558689812437186>
- Field, A. (2018). *Discovering statistics using IBM SPSS statistics* (5.^a ed.). SAGE Publications.
- Fitch, J. S. (1998). *The armed forces and democracy in Latin America*. Johns Hopkins University Press.
- Hernández-Sampieri, R., Fernández-Collado, C., y Baptista-Lucio, P. (2014). *Metodología de la investigación* (6.^a ed.). McGraw-Hill.
- Huntington, S. P. (1957). *The soldier and the state: The theory and politics of civil-military relations*. Belknap Press of Harvard University Press.
- Osorio, C., y Suárez, M. (2019). Relaciones cívico-militares y legitimidad institucional en América del Sur: un análisis comparado. *Revista de Ciencias Militares*, 7(2), 113–138. <https://doi.org/10.35997/rcm.v7i2.265>
- Paraguay. Asamblea Nacional Constituyente. (1992). *Constitución Nacional de la República del Paraguay*. Congreso Nacional.
- Paraguay. Congreso Nacional. (1999). *Ley N.º 1.337/1999: Defensa nacional y seguridad interna*. Congreso Nacional de la República del Paraguay.



Paraguay. Congreso Nacional. (2013). *Ley N.º 5.048/2013: Emergencia nacional*.

Congreso Nacional de la República del Paraguay.

Paris, R. (2001). Human security: Paradigm shift or hot air? *International Security*, 26(2), 87–102. <https://doi.org/10.1162/016228801753191141>

Patton, M. Q. (2015). *Qualitative research and evaluation methods* (4.^a ed.). SAGE Publications.

Pion-Berlin, D. (2016). *Military missions in democratic Latin America*. Palgrave Macmillan.

Pion-Berlin, D., y Martínez, R. (2017). *Soldiers, politicians, and civilians: Reforming civil-military relations in democratic Latin America*. Cambridge University Press.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (1994). *Informe sobre desarrollo humano 1994: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*. PNUD. <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-1994>

Sánchez, R., y García, L. (2021). Impacto de las misiones subsidiarias en las capacidades operativas de las fuerzas armadas: estudio comparado en el Cono Sur. *Cuadernos de Estrategia*, 14(3), 89–115. <https://doi.org/10.36152/ce.v14i3.312>